



МИНИСТЕРСТВО ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
ФЕДЕРАЛЬНАЯ СЛУЖБА ГОСУДАРСТВЕННОЙ СТАТИСТИКИ
(Росстат)

П Р И К А З

27.10.2010

Москва

№ 370

Об утверждении Порядка организации обработки первичных статистических данных по формам федерального статистического наблюдения, поступивших от респондентов в электронном виде по телекоммуникационным каналам связи

В целях повышения эффективности организации работ по внедрению электронного сбора статистической отчетности **приказываю:**

1. Утвердить прилагаемый Порядок организации обработки первичных статистических данных по формам федерального статистического наблюдения, поступивших от респондентов в электронном виде по телекоммуникационным каналам связи (далее – Порядок).

2. Управлению информационных ресурсов и технологий (Ю.К. Голованову) в течение 2-х дней со дня утверждения разместить Порядок на официальном сайте Росстата в сети Интернет.

3. Руководителям территориальных органов Росстата обеспечить размещение Порядка на сайтах территориальных органов Росстата в сети Интернет в течение 2-х дней со дня получения данного приказа.

4. Контроль за выполнением настоящего приказа возложить на заместителя руководителя Федеральной службы государственной статистики В.Н. Забелина.

Руководитель



А.Е. Суринов

УТВЕРЖДЕН

приказом Росстата

от 27 октября 2010 г. № 370

**ПОРЯДОК
ОРГАНИЗАЦИИ ОБРАБОТКИ ПЕРВИЧНЫХ СТАТИСТИЧЕСКИХ
ДАННЫХ ПО ФОРМАМ ФЕДЕРАЛЬНОГО СТАТИСТИЧЕСКОГО
НАБЛЮДЕНИЯ, ПОСТУПИВШИХ ОТ РЕСПОНДЕНТОВ В
ЭЛЕКТРОННОМ ВИДЕ ПО ТЕЛЕКОММУНИКАЦИОННЫМ КАНАЛАМ
СВЯЗИ**

Москва
2010 год

Оглавление

1. Введение	3
2. Термины и определения.....	3
3. Общие положения	4
4. Организация обработки первичных статистических данных по формам федерального статистического наблюдения, поступивших от респондентов в электронном виде по телекоммуникационным каналам связи через систему WEB-сбора.....	6
5. Организация обработки первичных статистических данных по формам федерального статистического наблюдения, поступивших от респондентов в электронном виде по телекоммуникационным каналам связи через оператора.....	7
6. Средства защиты и условия использования электронной цифровой подписи	8

1. Введение

Настоящий Порядок определяет последовательность действий территориальных органов Росстата по организации обработки первичных статистических данных по формам федерального статистического наблюдения, поступивших от респондентов в электронном виде по телекоммуникационным каналам связи.

2. Термины и определения

Первичные статистические данные - документированная информация, получаемая от респондентов по формам федерального статистического наблюдения, утвержденным Росстатом в установленном порядке.

Респондент – юридическое лицо или индивидуальный предприниматель, осуществляющий деятельность без образования юридического лица, предоставляющие первичные статистические данные по формам федерального статистического наблюдения.

Территориальный орган Росстата (ТОГС) – территориальный орган Федеральной службы государственной статистики, осуществляющий в установленном Росстатом порядке сбор первичных статистических данных по формам федерального статистического наблюдения от респондентов, осуществляющих деятельность на территории субъекта Российской Федерации.

Специализированный оператор связи (далее – оператор) – организация, предоставляющая услуги по обмену открытой и конфиденциальной информацией между органами государственной статистики и респондентами, в том числе гарантирующая доставку электронных документов в границах своей зоны ответственности, установленной соглашениями с территориальными органами Росстата и договорами с респондентами.

Электронная цифровая подпись (ЭЦП) – реквизит электронного документа, предназначенный для защиты данного электронного документа от подделки, полученный в результате криптографического преобразования информации с использованием закрытого ключа электронной цифровой подписи и позволяющий идентифицировать владельца сертификата ключа подписи, а также установить отсутствие искажения информации в электронном документе.

Электронная цифровая подпись территориального органа Росстата (далее – ЭЦП ТОГС) – электронная цифровая подпись, владельцем сертификата ключа которой является сотрудник ТОГС, уполномоченный использовать средства электронной цифровой подписи в рамках системы сбора первичных статистических данных по формам федерального статистического наблюдения от респондентов в электронном виде с ЭЦП.

Электронная цифровая подпись оператора (далее – ЭЦП оператора) – электронная цифровая подпись, владельцем сертификата ключа которой

является лицо, уполномоченное удостоверить дату отправки первичных статистических данных.

Электронная цифровая подпись респондента (далее – ЭЦП респондента) – электронная цифровая подпись, владельцем сертификата ключа которой является лицо, уполномоченное предоставлять первичные статистические данные по формам федерального статистического наблюдения от имени респондента.

Период обработки – временной интервал (календарный период), установленный производственным планом Росстата для обработки полученных от респондентов первичных статистических данных по форме федерального наблюдения.

Подтверждение оператора - электронный документ, формируемый оператором, подписанный ЭЦП оператора и содержащий дату отправки первичных статистических данных.

Извещение о получении – электронный документ, формируемый получателем для отправителя, подписанный ЭЦП, информирующий отправителя о получении электронного документа.

Уведомление о приеме в обработку – электронный документ, формируемый ТОГС, подписанный ЭЦП ТОГС и подтверждающий, что первичные статистические данные по формам федерального статистического наблюдения приняты в обработку.

Уведомление об ошибке – электронный документ, формируемый ТОГС, подписанный ЭЦП ТОГС и содержащий информацию об ошибке (ошибках) в предоставленных первичных статистических данных по форме федерального статистического наблюдения.

Уведомление о несоответствии формату – электронный документ, формируемый ТОГС, подписанный ЭЦП ТОГС и содержащий информацию о несоответствии предоставленных первичных статистических данных по форме федерального статистического наблюдения установленному формату.

ТКС – телекоммуникационные каналы связи.

Унифицированный формат – формат описания форм федеральных статистических наблюдений в XML-формате, утвержденный Росстатом, включающий описание форматов первичных статистических данных, контролей, нормативно-справочной информации.

XML-шаблон- описание электронной версии формы федерального статистического наблюдения, подготовленное в соответствии с унифицированным форматом, содержащее описание показателей, контролей первичных статистических данных, нормативно – справочной информации.

3. Общие положения

3.1. Обработке подлежат первичные статистические данные, поступившие от респондентов в электронном виде (в открытом или зашифрованном) в соответствии с XML-шаблонами, действующими на отчетный период и размещенными на официальном сайте Росстата, прошедшие

проверку на соответствие нормативно-справочной информации, арифметическим и логическим контролям, установленным XML-шаблоном.

3.2. Первичные статистические данные по формам федерального статистического наблюдения, поступившие от респондентов в электронном виде по ТКС не в соответствии с действующими на отчетный период и размещенными на официальном сайте Росстата XML-шаблонами, считаются не предоставленными в ТОГС.

3.3. Наличие факта нарушения указаний по заполнению форм федерального статистического наблюдения, арифметических или логических ошибок в поступивших от респондентов первичных статистических данных, считается предоставлением недостоверных первичных статистических данных в соответствии с «Положением об условиях предоставления в обязательном порядке первичных статистических данных и административных данных субъектам официального статистического учета», утверждённого Постановлением Правительства РФ от 18 августа 2008 года № 620.

3.4. Приём первичных статистических данных от респондентов в электронном виде по ТКС может осуществляться непосредственно ТОГС, их структурными подразделениями в районах и городах, через систему WEB-сбора (далее система WEB-сбора), или через специализированных операторов связи (далее – оператор).

3.5. Программные средства системы WEB-сбора, включая online и offline заполнение, предоставляются ТОГС респонденту безвозмездно.

3.6. Территориальные органы Росстата предоставляют консультации по вопросам использования программных средств системы WEB-сбора.

3.7. Последовательность действий ТОГС по организации обработки первичных статистических данных по формам федерального статистического наблюдения, поступивших от респондентов в электронном виде через систему WEB-сбора излагается в разделе 4 данного Порядка.

3.8. Последовательность действий ТОГС по организации обработки первичных статистических данных по формам федерального статистического наблюдения, поступивших от респондентов в электронном виде через специализированных операторов связи излагается в разделе 5 данного Порядка.

3.9. При предоставлении первичных статистических данных по формам федерального статистического наблюдения в электронном виде по ТКС в соответствии с действующим законодательством Российской Федерации респондент не предоставляет их в ТОГС на бумажном носителе.

3.10 Поступившие от респондентов формы федерального статистического наблюдения в электронном виде в соответствии с требованиями, установленными законодательством и настоящим Порядком, являются оригиналами, имеют юридическую силу, подлежат хранению в электронном архиве юридически значимых документов.

3.11. При поступлении от респондента в установленные сроки по одной и той же форме федерального статистического наблюдения за один и тот же отчетный период нескольких отчетов, принятых к обработке в ТОГС, отчет с более поздней датой отправки, считается предоставленным респондентом

первичными статистическими данными по данной форме федерального статистического наблюдения.

3.12. ТОГС вправе самостоятельно определять порядок приёма изменений, поступивших после установленного срока, к принятому ранее к обработке отчету.

3.13. ТОГС должны организовать хранение открытых ключей ЭЦП и их сертификатов в течение всего периода хранения электронных документов в архиве юридически значимых документов (до передачи в Государственный архив).

3.14. При необходимости по распоряжению руководителя ТОГС может быть сделана копия электронного документа на бумажном носителе, на которой указываются реквизиты документа-оригинала, включающие наименование респондента, его код по ОКПО, фамилия, имя, отчество уполномоченного лица респондента, подписавшего отчет, дату и время предоставления отчета в ТОГС, дату и время изготовления копии. Бумажные копии электронных документов заверяются сотрудником ТОГС, уполномоченным использовать средства электронной цифровой подписи.

4. Организация обработки первичных статистических данных по формам федерального статистического наблюдения, поступивших от респондентов в электронном виде по телекоммуникационным каналам связи через систему WEB-сбора

4.1. Для приёма первичных статистических данных в электронном виде в ТОГС через систему WEB-сбора ТОГС должен организовать регистрацию респондента в системе WEB-сбора и получение сертификатов открытых ключей всех уполномоченных лиц респондента, обладающих правом подписи первичных статистических данных по формам федерального статистического наблюдения.

4.2. Поступившие от респондентов первичные статистические данные по формам федерального статистического наблюдения в электронном виде по ТКС обрабатываются в ТОГС следующим образом:

4.2.1. В течение одного рабочего дня с момента поступления первичных статистических данных осуществляется их расшифровка (при необходимости), проверка подлинности ЭЦП, проверка данных на соответствие унифицированному формату.

Респондентам, первичные статистические данные которых не прошли проверку, направляется уведомление о несоответствии формату, подписанное ЭЦП ТОГС, при этом первичные статистические данные считаются не предоставленными в ТОГС.

Респондентам, предоставившим первичные статистические данные в соответствии с унифицированным форматом, направляется извещение о получении первичных статистических данных, подписанное ЭЦП ТОГС.

4.2.2. В течение двух рабочих дней с момента получения первичных статистических данных осуществляется проверка их достоверности, т.е.

проверка на соответствие предоставленных данных нормативно-справочной информации, арифметическим и логическим контролям, установленными XML-шаблоном.

При отсутствии выявленной ошибки в предоставленных данных респонденту направляется уведомление о приёме в обработку, подписанное ЭЦП ТОГС.

При наличии ошибки в предоставленных данных, респонденту направляется уведомление об ошибке, подписанное ЭЦП ТОГС.

4.2.3. По окончании периода обработки первичных статистических данных по форме федерального наблюдения производится загрузка в электронный архив юридически значимых документов:

- первичных статистических данных, предоставленных респондентами по форме федерального статистического наблюдения (при наличии нескольких отчётов, предоставленных респондентом, загружается только последний, в соответствии с п.3.11.);

- XML-шаблона, в соответствии с которым, предоставлены первичные статистические данные по форме федерального статистического наблюдения;

- извещений о получении;

- документов, отражающих состояние первичных статистических данных на конец периода обработки: уведомлений о приёме в обработку или уведомлений об ошибке (по каждому отчёту загружается один документ, отражающий его состояние на дату окончания периода обработки).

5. Организация обработки первичных статистических данных по формам федерального статистического наблюдения, полученных от респондентов в электронном виде по телекоммуникационным каналам связи через оператора

5.1. Для приёма первичных статистических данных в электронном виде по ТКС через операторов ТОГС заключает с оператором (операторами) соглашение, в соответствии с которым основными функциями оператора при предоставлении респондентами первичных статистических данных по формам федерального статистического наблюдения в электронном виде по ТКС являются:

- обеспечение обмена информацией между респондентами и ТОГС в электронном виде по ТКС;
- учет, регистрация фактов обмена электронными документами между респондентами и ТОГС (мониторинг электронного документооборота);
- выдача подтверждений оператора, содержащих дату отправки первичных статистических данных в электронном виде по ТКС в ТОГС.

5.2. Поступившие через оператора от респондентов первичные статистические данные по формам федерального статистического наблюдения в электронном виде по ТКС обрабатываются в ТОГС следующим образом.

5.2.1. В течение одного рабочего дня с момента получения первичных статистических данных ТОГС выполняет следующие действия:

- расшифровывает первичные статистические данные и проверяет подлинность ЭЦП респондента;
- формирует извещение о получении первичных статистических данных, подписывает его ЭЦП ТОГС и отправляет респонденту;
- получает от оператора подтверждение, содержащее дату отправки респондентом первичных статистических данных, и проверяет подлинность ЭЦП оператора;
- формирует извещение о получении подтверждения оператора, подписывает его ЭЦП ТОГС и высылает его в адрес оператора.

5.2.2. Если в течение одного рабочего дня с момента получения от респондента первичных статистических данных ТОГС не получает от оператора подтверждение, содержащее дату отправки первичных статистических данных, ТОГС заявляет об этом факте оператору, который совместно с ТОГС в течение одного рабочего дня принимает меры к разрешению данной ситуации.

5.2.3. В течение двух рабочих дней с момента получения первичных статистических данных ТОГС выполняет следующие действия:

- проверяет полученные данные на соответствие требованиям установленных форматов, на соответствие предоставленных данных нормативно-справочной информации, арифметическим и логическим контролям, установленным XML-шаблоном;
- формирует уведомление о несоответствии формату или уведомление об ошибке или уведомление о приеме в обработку, подписывает ЭЦП ТОГС и высылает в адрес респондента;
- при получении от респондента подписанного извещения о получении уведомления о приеме в обработку (уведомления о несоответствии формату или уведомления об ошибке) ТОГС проверяет подлинность ЭЦП респондента.

5.2.4. Если в течение двух рабочих дней с момента отправки в адрес респондента уведомления о приеме в обработку (уведомления о несоответствии формату или уведомления об ошибке) ТОГС не получает от респондента извещение о получении уведомления о приеме в обработку (уведомления о несоответствии формату или уведомления об ошибке), подписанное ЭЦП респондента, ТОГС обязан заявить об этом факте респонденту и оператору, совместно с которыми в течение одного рабочего дня принимаются меры к выявлению причин возникновения данной ситуации и ее разрешению.

5.2.5. По окончании периода обработки первичных статистических данных по форме федерального наблюдения производится загрузка в электронный архив юридически значимых документов:

- первичных статистических данных, предоставленных респондентами по форме федерального статистического наблюдения (при наличии нескольких отчетов, представленных респондентом, загружается только последний, в соответствии с п.3.11.);
- XML-шаблона, в соответствии с которым, предоставлены первичные статистические данные по форме федерального статистического наблюдения;

- подтверждений оператора, содержащих дату отправки респондентами первичных статистических данных;
- извещений о получении;
- документов, отражающих состояние первичных статистических данных на конец периода обработки: уведомлений о приёме в обработку или уведомлений об ошибке (по каждому отчёту загружается один документ, отражающий его состояние на дату окончания периода обработки).

6. Средства защиты и условия использования электронной цифровой подписи.

Для электронного сбора статистической отчетности должны применяться средства шифрования и средства электронной цифровой подписи, сертифицированные в соответствии с требованиями законодательства Российской Федерации.